

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
Ульяновский государственный технический университет

В.М. Царева  
Р.М. Камалтдинова

**ПРАВОВЕДЕНИЕ:  
ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА;  
ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО**

Учебное пособие

Ульяновск

2013

УДК  
ББК  
Ц 20

Рецензенты: *декан гуманитарного факультета  
Ульяновского государственного технического  
университета, доктор философ. наук,  
профессор М.П. Волков*  
адвокат Н.Н. Анюрова

Утверждено редакционно-издательским советом университета в качестве  
учебного пособия

Ц 20 Царева, В. М.  
**Правоведение: общая теория государства и права;  
публичное право** : учебное пособие / В. М. Царева, Р. М.  
Камалтдинова. – Ульяновск : УлГТУ, 2013. - 100 с.

ISBN 978-5-9795-1000-0

Учебное пособие «Правоведение : общая теория государства и права; публичное право» предназначено для студентов технических специальностей, изучающих дисциплину согласно учебным планам и рабочим программам. Пособие содержит 4 раздела: общая теория государства и права и три раздела отраслей публичного права: государственное право, экологическое право и уголовное право.

В учебном пособии представлена тематика семинарских занятий.

Работа подготовлена на кафедре «Управление персоналом».

УДК  
ББК

ISBN 978-5-9795-1000-0

Царева В.М.,  
Камалтдинова Р.М, составление, 2013  
Оформление.УлГТУ, 2013

## Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	4
Глава 1. Общая теория государства и права.....	6
1.2. Понятие права. Норма права.....	10
1.3. Источники (формы) права.....	15
1.4. Правоотношения и их участники.....	24
1.5. Правонарушение и юридическая ответственность.....	27
1.6. Законность и правопорядок в современном обществе....	32
1.7 Правовое государство.....	35
2. Российское публичное право.....	45
2.1. Государственное (конституционное) право.....	45
2.2. Экологическое право.....	69
2.3. Уголовное право.....	75
2.4. Понятие преступления и уголовная ответственность за совершение преступлений.....	79
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	101
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	102

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Дисциплина «Правоведение» изучается студентами технических специальностей в соответствии с учебными планами и рабочими программами. Дисциплина включает в себя разделы: общая теория государства и права, российское публичное право, основы правового регулирования профессиональной деятельности, российское частное право.

Целью изучения дисциплины «Правоведение» является формирование у студентов знаний и умений, а также привитие ориентации к работе с нормами действующего законодательства Российской Федерации.

В результате изучения дисциплины «Правоведение» студент должен:

- иметь представление о системе норм Российского законодательства, видах правовых отраслей и особенностях их регулирования;
- знать основные правовые понятия, уметь формулировать определения правовых категорий и явлений, нормы Российского законодательства;
- уметь использовать полученные знания при решении практических вопросов, касающихся использования правовых норм;
- владеть навыками работы с правовыми нормами и их толкования, принимать решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом;
- понимать сущность, характер и взаимодействие

правовых явлений, видеть их взаимосвязь в целостной системе знаний и значение для реализации права;

- обладать гражданской зрелостью и высокой общественной активностью, правовой и политической культурой, уважением к закону и бережным отношением к социальным ценностям правового государства, к чести и достоинству гражданина, обладать высоким нравственным сознанием, твердостью моральных убеждений, принципиальностью и независимостью в обеспечении прав и свобод и законных интересов личности, нетерпимостью к любому нарушению закона в своей профессиональной деятельности.

Учебное пособие включает два раздела. Первый раздел посвящен общей теории государства и права, второй – содержит материал, предназначенный для ознакомления с тремя отраслями публичного права России: государственное (конституционное) право, экологическое право и уголовное право.

В основу учебного пособия «Правоведение: общая теория государства и права; публичное право» легли материалы учебно-методических комплексов и методических рекомендаций по изучению дисциплины Ульяновского государственного технического университета.

Особое внимание уделено обновлению законодательства Российской Федерации.

## **Глава 1. Общая теория государства и права**

### **1.1. Понятие государства и признаки государства.**

#### **Роль государства в жизни общества**

Государство – это особая организация публичной, политической власти, располагающая специальным аппаратом управления и принуждения, которая выступает от имени всего общества, обеспечивает его единство и осуществляет руководство этим обществом.

Государство имеет свои признаки:

1. Наличие особой публичной власти означает, что государственная власть носит политический характер, состоит из аппарата людей, которые специально занимаются управлением.

2. Территориальная организация населения означает, что государственная власть осуществляется в рамках определенной территории и распространяется на всех людей, проживающих на данной территории. Территория государства четко определена внешними границами, кроме того, оно имеет административно-территориальное деление, для более четкого функционирования государственных органов. Для государства свойственна особая связь с населением (гражданство – устойчивая связь человека и государства, которая проявляется во взаимных правах и обязанностях).

3. Государственный суверенитет, т. е. независимость государственной власти от любой иной власти как изнутри страны, так и за ее пределами.

Государственный суверенитет на практике означает, что:

- государственная власть верховная на своей территории и только она, при наличии достаточных оснований, может признать ничтожной любую иную власть (партийную, профсоюзную и т. д.);

- только государство в лице государственных органов вправе издавать нормативные правовые акты, обязательные для применения;

- только государство может независимо и самостоятельно решать свои внутренние и внешние задачи;

- только государство располагает правоохрнительными (карательными) органами, армией и органами безопасности.

4. Еще одним отличительным признаком государства являются вводимые им обязательные сборы: налоги, необходимые для содержания государственного аппарата и финансирования государственных программ.

5. Каждое государство имеет свои внешние атрибуты (символы): флаг, герб, гимн.

Социальное назначение государства и его роль в жизни общества находит свое выражение в функциях государства. *Функции государства* – это основные направления деятельности, выражающие сущность, цели и задачи государства по управлению обществом. В основе классификации функций лежат сферы деятельности

государства, т. е. области общественных отношений, на которые оно воздействует. В зависимости от этого функции государства можно подразделить на внешние и внутренние, что отражено в таблице 1.1.

Таблица 1.1.

Функции государства

<b>Внутренние</b>	<b>Внешние</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• организационно-хозяйственная;</li> <li>• фискальная;</li> <li>• социальная;</li> <li>• культурная;</li> <li>• правоохранительная;</li> <li>• защита и обеспечение прав и свобод человека и гражданина</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• защита государственных границ;</li> <li>• дипломатические и торгово-экономические отношения;</li> <li>• участие в деятельности международных организаций;</li> <li>• международное сотрудничество: в области охраны окружающей среды, борьбы с международным терроризмом, освоении космоса</li> </ul>

Среди *внутренних функций* важное значение имеет *организационно-хозяйственная* функция, направленная на организацию или содействие развитию производства, внутренней торговли.

*Фискальная* функция проявляется в сборе налогов и иных платежей в бюджет, контроле за правильным расходованием бюджетных средств.

*Социальная* функция связана с заботой государства об обеспечении для всех членов общества достойного образа жизни.



*Культурная* функция тесно связана с социальной и включает в себя обязанность государства создавать и поддерживать объекты культуры, развивать сеть общеобразовательных и научных учреждений.

*Правоохранительная* функция включает в себя обеспечение средствами и методами, находящимися в руках государства, точного и неуклонного исполнения предписаний закона, охрана законных интересов личности и всего общества. В этих целях государство заботится об отстаивании прав и свобод граждан, соблюдении законности и правопорядка; о равной защите всех форм собственности; об охране окружающей среды и т. д.

Тесно связана с правоохранительной функцией деятельность государства по защите и обеспечению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. В правовом государстве человек, его права и свободы являются наивысшей ценностью и должны быть гарантированы и обеспечены государством.

*Внешние* функции касаются взаимоотношений государства с другими государствами, положения страны в международном сообществе.

Самая древняя внешняя функция государства – это *защита государственных границ* от нападения агрессоров и решения других вопросов национальной безопасности. К другим внешним функциям государства можно отнести *дипломатические и торгово-экономические отношения, участие в деятельности международных организаций,*

*сотрудничество в области охраны окружающей среды, сотрудничество в области борьбы с терроризмом, освоении космоса (международное сотрудничество).*

## **1.2. Понятие права. Норма права**

Государство и право – тесно взаимосвязанные явления. Право, как система общеобязательных правил поведения, появилось в связи с развитием государства, которое с помощью права создает условия для упорядочения общественных отношений. В теории права оно определяется как в объективном, так и в субъективном смысле.

*Право в объективном смысле — это система взаимодействующих и взаимосвязи общеобязательных правил поведения (правовых норм), установленных государством, охраняемых силой государственного принуждения.*

*Субъективное право или право в субъективном смысле – это право, принадлежащее конкретному лицу (например, право собственности на определенную вещь).*

*Не все отношения в жизни общества регулируются правовыми нормами. Наряду с ними в обществе действуют нормы морали, религиозные нормы, нормы этики и так далее. Право как совокупность правовых норм обладает определенными чертами – признаками, которые позволяют отличить его от иных общественных явлений.*

Признаки права:

1. Прежде всего, право – это система правил поведения (правовых норм – *норма* в переводе с латинского означает *правило*). Все нормы права взаимодействуют друг с другом, взаимосвязаны внутри этой системы. Правила поведения не должны противоречить друг другу. Взаимосвязь норм проявляется в том, что подчас составляющие части одного права могут находиться в различных источниках.

2. Право – это система общеобязательных правил поведения. В отличие от иных норм, действующих в обществе, нормы права обязательны для тех, кому они адресованы, будь это физическое лицо, государственный орган или общественная организация. Их общеобязательность для исполнения подкреплена силой государственного принуждения.

3. Правила поведения являются формально-определенными и официально-установленными. Их отличает четкость, однозначность, недвусмысленность. Нормы права устанавливаются в определенном законом и иными нормативными актами порядке.

4. Норма права всегда имеет общий характер и рассчитана на неоднократное применение. Она обращена к неопределенному числу лиц, ко всем тем, кто в данный момент или в будущем может стать участником данного правоотношения. Общая норма при применении преломляется к конкретной ситуации.

5. Нормы права устанавливаются и охраняются государством. Только государство в лице своих государственных органов и должностных лиц обладает правом

на установление правовых норм. Это право государства вытекает из понятия государственного суверенитета. Государство четко следит за исполнением установленных им правил поведения и, в случае нарушения или неисполнения правовой нормы, применяет принудительные меры воздействия.

### *Виды норм права.*

Нормы права можно классифицировать по различным основаниям. Выберем наиболее необходимые в практике виды:

1. Нормы можно подразделить на виды по отраслям права. *Отрасль права – это совокупность правовых норм, регулирующих схожие, однородные общественные отношения.* Нормы, регулирующие общественные отношения, касающиеся брака, семьи, детей, объединены в отрасль семейное право; регулирующие имущественные и тесно связанные с ними неимущественные отношения – гражданское право; регулирующие общественные отношения, возникающие в связи с совершением преступления – уголовное право и т. д. Таким образом, отрасли права различаются по *предмету правового регулирования – по тем общественным отношениям, которые регулируются данной отраслью права.*

2. По методу правового регулирования нормы подразделяются на императивные и диспозитивные:

- *императивные нормы не предусматривают вариантов поведения для обязанного субъекта. Они четко*

*указывают на определенный вид поведения и не предусматривают возможности его изменения.* Например, «при осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию»; «похищение человека наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет»;

- *диспозитивные нормы предусматривают варианты в поведении субъекта правоотношения, допускают для субъекта выбор совершать или не совершать определенные действия, осуществлять выбор образа действия при наступлении определенных обстоятельств.* Например, «Автор изобретения может по своему выбору требовать либо признания своего авторства с передачей государству исключительного права на изобретение, либо признания своего авторства с закреплением за ним исключительного права на изобретение». Определение вида нормы по этому основанию имеет большое практическое значение, так как в конкретной ситуации позволяет верно определить необходимые или возможные действия субъекта правоотношения.

3. Среди других классификаций можно привести следующие:

- по территории действия нормы: общегосударственные и местные;
- по времени действия: постоянного действия и временного действия;

- по характеру предписаний: *устанавливающие* (или закрепляющие) определенные права и обязанности субъектов правоотношения, *обязывающие* совершить определенное действие, *запрещающие* совершение определенных действий;

- дефинитивные нормы – нормы определения.

*Структура нормы права.*

Норма права, как правило, включает в себя три элемента (части): гипотезу, диспозицию, санкцию.

- гипотеза – это условие или перечень условий, при которых применяется данная норма права;

- диспозиция – это права и обязанности участников правоотношения при данных условиях;

- санкция – это те неблагоприятные последствия, которые наступают для участников правоотношения при нарушении или несоблюдении данной нормы права.

Сложности в определении структуры нормы права в тексте нормативного акта вызваны тем, что подчас разные элементы одной нормы могут находиться в разных частях нормативного акта, а в некоторых случаях – и в другом нормативно-правовом акте.

Все многообразие правовых норм той или иной страны объединяется в систему права.

*Система права* – это внутреннее строение права, его подразделение на отрасли и институты.

Традиционно условное деление отраслей права на публичные и частные. Эти виды права выделяют в зависимости от *метода правового регулирования*, под которым понимается

совокупность приемов, способов и средств воздействия на регулируемые общественные отношения.

Для отраслей публичного права характерен метод власти и подчинения. Одной из сторон правоотношения в таких отраслях, как правило, выступает государство в лице своих государственных органов и учреждений. Субъекты публично-правовых правоотношений не равноправны. Основным инструментом воздействия на общественные отношения выступают императивные нормы права. Таким отраслям присущ метод субординации. К ним можно отнести: государственное, административное, уголовное, финансовое и др. отрасли права.

Для частных отраслей права характерен метод юридического равенства участников правоотношения, независимость воли и имущественная самостоятельность. Для регулирования общественных отношений в таких отраслях в основном используют диспозитивные нормы, предусматривающие для частников правоотношения возможность выбора вариантов поведения. Это метод координации. К частноправовым отраслям права можно отнести: гражданское, семейное, трудовое и другие отрасли.

### **1.3. Источники (формы) права**

*Источник (форма) права* – это внешняя форма выражения правовых норм. Другими словами, это то, где мы можем в случае необходимости найти нужную нам норму права.

К основным видам источников права, выделяемым юридической наукой, относятся *правовой обычай, нормативный правовой акт и судебный прецедент*.

*Правовой обычай* – это наиболее древняя форма источников права. Она сложилась в силу длительной повторяемости во времени и признана государством в качестве общеобязательной. Правовой обычай не включается в текст нормативно-правового акта. Нормативный правовой акт дает ссылку на обычай как на источник права. Так, в соответствии со ст. 5 ГК РФ источником права в Российской Федерации признается обычай делового оборота, под которым понимается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством. Обычаи делового оборота, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору, не применяются.

*Судебный прецедент* – это решение суда по конкретному делу, которому государством придается общеобязательное значение для рассмотрения аналогичных дел. Прецедент как источник права распространен в странах англо-саксонской системы права, таких как Великобритания, США, Австралия, Норвегия и др. В России идут споры о роли прецедента в системе источников права.

*Нормативный правовой акт* – это официальный документ, изданный в соответствии с установленным порядком и содержащий нормы права. Нормативный правовой акт – это



наиболее распространенный в России источник (форма) права. В России существует огромное количество нормативных правовых актов разной юридической силой, регулирующих различные отношения в жизни общества. Например, указ Президента РФ о награждении конкретного деятеля литературы, науки искусства и т. д. Они не выступают источником права, так как не содержат правовых норм.

Нормативные правовые акты достаточно разнообразны, Виды и соотношение видов нормативных правовых актов в правовой системе Российской Федерации показаны на рис. 1.1.



Рис. 1.1. Соотношение нормативных правовых актов в РФ.

*Среди видов нормативных правовых актов выделяют: законы, подзаконные акты, локальные нормативно-правовые акты, они имеют свое соотношение-иерархию.*

Наибольшей юридической силой в системе нормативных правовых актов Российской Федерации обладает *Конституция РФ – основной закон страны*. Нормы Конституции обладают высшей юридической силой и все остальные нормативные

правовые акты РФ должны приниматься на основании, в соответствии и во исполнение Конституции РФ.

Следующий уровень нормативных правовых актов – *это федеральные законы*, т. е. законы, принимаемые Государственной думой Федерального собрания РФ. Среди них выделяют конституционные законы, т. е. те, на которые дается прямая ссылка в Конституции РФ.

В связи с федеративным устройством РФ каждый субъект Российской Федерации – область, край, город федерального значения и т. д., имеет свой законодательный орган, который принимает законы, действующие на территории соответствующего субъекта.

Следующей также обширной группой нормативных правовых актов являются *подзаконные акты*. Это указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, постановления и инструкции федеральных министерств и ведомств, постановления и распоряжения глав администраций субъектов РФ, распоряжения, постановления и решения соответствующих органов исполнительной власти субъектов РФ, содержащие нормы права. Подзаконные нормативные правовые акты должны издаваться и приниматься в соответствии с федеральным и местным законодательством и Конституцией РФ.

*Локальные нормативные правовые акты* создаются и применяются конкретным юридическим лицом и распространяют свое действие на отношения, возникающие в процессе создания и деятельности этого юридического лица. К

локальным нормативно-правовым актам можно отнести устав, коллективный договор, правила внутреннего трудового распорядка и другие внутренние документы, содержащие правовые нормы и регламентирующие деятельность конкретной организации. Локальные нормативные правовые акты издаются в соответствии с федеральным и местным законодательством, а также подзаконными актами в данной сфере деятельности.

Говоря о нормативных правовых актах, невозможно обойти вопрос их действия во времени, пространстве и по кругу лиц.

Нормативные правовые акты по общему правилу не имеют обратной силы и действуют на отношения, которые возникли после их введения в действие. Статьей 54 Конституции РФ специально закреплено правило недопустимости обратной силы закона. Закон не может иметь обратной силы, если он устанавливает или отягчает ответственность.

В соответствии со ст. 4 ГК РФ действие актов гражданского законодательства распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом. Федеральный закон о введении в действие первой части ГК РФ объявляет обратную силу только в отношении ст. 234.

Преступность и наказуемость деяния в уголовном праве определяется уголовным законом, действовавшим во время совершения этого деяния (п. 1 ст. 9 УК РФ). Уголовный закон имеет обратную силу (действия) только в том случае, если он

смягчает наказание или устраняет преступность деяния или иным образом улучшает положение лица, совершившего преступление. Уголовный закон, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет (п. 1 ст. 10 УК РФ).

Законы и иные нормативные правовые акты действуют с момента вступления их в силу. По общему правилу федеральные законы вступают в силу по истечении 10 дней со дня их официального опубликования на всей территории Российской Федерации, если в самом законе не предусмотрено иное. Официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его текста в «Собрании законодательства Российской Федерации» или «Российской газете», «Парламентской газете» (п. 4.6 Федерального закона от 14.07.1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального собрания»).

Крупные (кодифицированные) законодательные акты, как правило, вводятся в действие иными федеральными законами.

Указом Президента РФ от 23.05.1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых; актов федеральных органов исполнительной власти» установлено, что акты Президента Российской Федерации, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской

Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования. Официальным опубликованием считается опубликование вышеназванных актов в «Российской газете» или в «Собрании законодательства Российской Федерации». Акты Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их официального опубликования. Иные постановления Правительства Российской Федерации вступают в силу со дня их подписания, если самими постановлениями Правительства Российской Федерации не предусмотрен иной порядок их вступления в силу. Распоряжения Правительства Российской Федерации вступают в силу со дня их подписания.

Постановления Правительства Российской Федерации, за исключением постановлений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат официальному опубликованию не позднее пятнадцати дней со дня их принятия, а при необходимости немедленного широкого их обнародования доводятся до всеобщего сведения через средства массовой информации безотлагательно.

Постановления Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и

гражданина, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования.

Иные акты Правительства Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

В актах Президента Российской Федерации и актах Правительства Российской Федерации может быть установлен другой порядок вступления их в силу.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер (далее именуются – нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации, подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера. Прошедшие регистрацию в Министерстве юстиции РФ нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в основном подлежат опубликованию в газете «Российские вести» и «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти».

Прекращение действия закона или иного нормативно-правового акта определяется, как правило, путем их отмены

другим законом или актом. В нормативно-правовом акте может быть уже определен конкретный срок его действия.

Под действием нормативных правовых актов в пространстве понимается обязательность их соблюдения и применения в пределах соответствующей территории. Нормативные правовые акты федеральных органов власти действуют, как правило, на территории всей Российской Федерации. В территорию России в соответствии со ст. 67 Конституции РФ входят: территория субъектов федерации, внутренние воды и территориальные воды (примыкающая к берегу часть моря – до 12 морских миль), воздушное пространство над ними. Кроме того, суверенные права РФ распространяются на континентальный шельф и исключительную экономическую зону в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Нормативные правовые акты могут действовать на части территории РФ. Например, местные законы и иные нормативные правовые акты соответствующего субъекта РФ.

Действие нормативных правовых актов по кругу лиц тесно связано с иными пределами их действия. Нормативный правовой акт может быть адресован ко всем проживающим на территории того или иного государства, либо только к гражданам государства, либо к иностранным гражданам. Кроме того, нормативные правовые акты могут быть обращены к отдельным группам населения, подразделенным по различным основаниям. Например, занимающиеся предпринимательской

деятельностью, достигнувшие определенного возраста (пенсионное законодательство), работающие по трудовому договору (трудовое законодательство) и т. д. Определение предела действия нормативно-правового акта по кругу лиц необходимо для более грамотного и четкого его применения в конкретной ситуации.

#### **1.4. Правоотношения и их участники**

*Правоотношение – это урегулированное нормами права общественное отношение, субъекты которого обладают субъективными правами и несут юридические обязанности.*

Как и каждое общественное отношение, правоотношение имеет свою структуру.

Правоотношение:

- объект правоотношения;
- субъекты правоотношения;
- содержание правоотношения.

Под *объектом* правоотношения понимается тот предмет окружающего мира (материальное) или нематериальное благо (жизнь, здоровье, честь и достоинство), по поводу которого возникло данное правоотношение.

*Субъектом* (участником) правоотношения могут быть как физические, так и юридические лица, государство, его части и отдельные муниципальные образования.

Чтобы стать участником правоотношения, субъект должен обладать правоспособностью и дееспособностью.



*Под правоспособностью понимается установленная государством способность субъекта обладать правами и нести юридические обязанности.*

*Дееспособность – это способность субъекта своими действиями приобретать права и осуществлять юридические обязанности.*

Правоспособность – это потенциальная, общая способность субъекта иметь права и обязанности. У граждан правоспособность возникает с момента рождения и прекращается смертью (п. 2 ст. 17 ГК РФ). Дееспособность гражданина возникает с достижением определенного возраста. Так, в соответствии с нормами гражданского законодательства, частичная дееспособность гражданина возникает с 14 лет, а полная дееспособность – с достижением 18 лет, т. е. совершеннолетия.

Право и дееспособность у юридических лиц возникают с момента их образования, т. е. регистрации юридического лица, и прекращаются его ликвидацией.

*Содержание правоотношения – это субъективные права и юридические обязанности участников (субъектов правоотношения).*

*Субъективное право – это предусмотренная нормами права мера возможного поведения субъекта правоотношения,*

*Юридическая обязанность – это предусмотренная нормами права мера должного поведения субъекта правоотношения.*

Содержание правоотношения характеризуется обязательной взаимосвязью между правами и обязанностями участников (субъектов). Субъективному праву одного соответствует юридическая обязанность другого и наоборот. По содержанию правоотношение может иметь простую и/или сложную взаимосвязь между субъектами. Как правило, эта взаимосвязь носит довольно сложный характер, где каждый из участников (субъектов) правоотношения наделен одновременно и правами, и обязанностями в отношении другого участника (субъекта). Примеров простой взаимосвязи довольно немного, например, договор беспроцентного займа.

Для возникновения правоотношения необходимо наличие определенного юридического факта.

*Юридические факты – это различные жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение и прекращение правоотношений.*

Все юридические факты можно подразделить на события и действия. *События* – это жизненные обстоятельства, которые не зависят от воли субъектов правоотношения. Например, смерть, наводнение, землетрясение, достижение определенного возраста и т. д.

*Действия* – это результат волеизъявления субъектов правоотношения. Действия в свою очередь подразделяются на правомерные (например, сделка) и неправомерные. Неправомерные действия в свою очередь могут быть подразделены на: преступления, административные проступки, гражданско-правовые правонарушения и т. д. (см. таблицу 1.2).

Для возникновения отдельных видов правоотношений необходимо наличие нескольких юридических фактов, т. е. юридический состав. Например, брачно-семейные отношения возникают после государственной регистрации брака в органах записи актов гражданского состояния при условии взаимного добровольного согласия обоих супругов и достижения брачного возраста (ст. 12 Семейного кодекса РФ).

Таблица 1.2.

### Юридические факты и их виды

Юридические факты		
События	Действия	
<ul style="list-style-type: none"> <li>рождение, смерть, достижение определенного возраста.</li> </ul>	Правомерные:	Неправомерные:
	<ul style="list-style-type: none"> <li>сделка, договор и др.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>преступления;</li> <li>(уголовно-наказуемые деяния);</li> <li>административный проступок;</li> <li>гражданское правонарушение.</li> </ul>

### 1.5. Правонарушение и юридическая ответственность

*Правонарушение – это противоправное, общественно опасное, виновное деяние (действие или бездействие) лица, самостоятельно отвечающего за свои поступки.*

Правонарушение имеет свой состав, т. е. совокупность признаков, которые позволяют квалифицировать данное деяние в качестве правонарушения (см. таблицу 1.3).

В составе правонарушения юридическая наука выделяет два вида признаков:

- объективные;
- субъективные.

В состав правонарушения входят четыре элемента:

1. Объект правонарушения – это те общественные отношения, которые охраняются нормами права (жизнь, здоровье, личная неприкосновенность, общественный порядок).

2. Объективная сторона правонарушения – это само противоправное деяние, которое может быть выражено как действием, так и бездействием, направленное на нарушение, охраняемых нормами права общественных отношений. Кроме того, при определении объективной стороны правонарушения устанавливается причинная связь между противоправным деянием и наступившими последствиями.

3. Субъективная сторона определяется психическим отношением лица к содеянному, то есть виной. Среди форм вины выделяют вину в форме умысла (лицо сознает противоправность своего деяния, предвидело вредные последствия и желает наступления таких последствий) и неосторожности (лицо предвидело наступление вредных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть).

4. Субъектом правонарушения в зависимости от вида правонарушения может быть как физическое, так и

юридическое лицо. При рассмотрении физического лица в качестве субъекта правонарушения необходимо определить его деликтоспособность, то есть способность быть субъектом правонарушения, способность самостоятельно нести ответственность за содеянное. Деликтоспособность имеет две составляющих: вменяемость и достижение возраста ответственности. Лицо, которое не отдает отчет своим действиям и не может руководить ими (невменяемое лицо), не является субъектом правонарушения. Способность самостоятельно нести ответственность за свои действия закон связывает с достижением определенного возраста. Так, в соответствии с уголовным законодательством возраст уголовной ответственности – 16 лет, а за некоторые виды преступления снижается до 14 лет. Лица, не достигшие указанного в законе возраста, не являются субъектом правонарушения.

Таблица 1.3

#### Состав правонарушения

Объективные признаки	Субъективные признаки
1. Объективная сторона правонарушения.	3. Субъективная сторона правонарушения.
2. Объект правонарушения.	4. Субъект правонарушения.

*Отсутствие какого-либо из перечисленных признаков состава правонарушения, приводит к тому, что деяние не является правонарушением и не может повлечь за собой установленную законом ответственность.*

#### **Виды правонарушений**

Все правонарушения делятся на преступления и проступки.

Преступления – это правонарушения, предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

Проступки можно подразделить на:

- административные – главным образом посягающие на порядок государственного управления;
- «гражданско-правовые (гражданско-правовые деликты) – выражающиеся в неисполнении или ненадлежащем исполнении взятых на себя обязательств, причинении имущественного вреда и т. д.;
- дисциплинарные – противоправные нарушения трудовой, служебной или учебной дисциплины.

### ***Юридическая ответственность***

Юридическая ответственность выражается в неблагоприятных последствиях для лица, совершившего правонарушение. Таким образом, *юридическая ответственность* – это мера государственного принуждения, применяемая к лицу, совершившему правонарушение, соответствующим государственным органом или должностным лицом.

Основанием для наложения юридической ответственности является совершение правонарушения.

В зависимости от видов правонарушения и мер государственного принуждения различают четыре основных вида юридической ответственности:

1. Уголовная ответственность – наступает за совершение преступления и выражается лишении или ограничении прав виновного лица. Уголовная ответственность налагается только судом.

2. Административная ответственность – наступает за совершение административного проступка и выражается в наложении административных наказаний – мер принудительного воздействия, применяемых соответствующими органами государственной власти.

3. Дисциплинарная ответственность – наступает за совершение дисциплинарного проступка и выражается в наложении дисциплинарных взысканий (замечание, выговор, увольнение). Дисциплинарная ответственность может быть наложена вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицом, имеющим соответствующие полномочия.

4. Гражданско-правовая ответственность – носит, как правило, компенсационный характер и выражается в возмещении причиненного вреда (жизни, здоровью, имуществу, чести и доброму имени и т.д.). Гражданско-правовая ответственность имеет свои разновидности, установленные гражданским законодательством: пени, штраф, неустойка, возмещение убытков и т. д.

Некоторые авторы отдельно выделяют такой вид юридической ответственности, как *материальная ответственность*. В законодательстве материальная ответственность может быть наложена в соответствии с

трудовым законодательством как на работника, так и на работодателя в случаях, предусмотренных законом

Таким образом, *юридическая ответственность – это предусмотренная санкцией правовой нормы мера государственного принуждения, которая выражается в неблагоприятных последствиях для виновного лица*

## **1.6. Законность и правопорядок в современном обществе**

Установление правил поведения, отраженных в общеобязательных правовых нормах со стороны государства, еще не гарантирует их правильного применения и исполнения всеми субъектами правоотношений. Здесь важное место отведено соблюдению принципа *законности*.

*Законность – это совокупность требований точного соблюдения норм, которые содержатся в законах и основанных на них подзаконных нормативных актах, всеми участниками общественных отношений.*

Принцип законности закреплен в Конституции РФ и других нормативных правовых актах как принцип неукоснительного исполнения закона на всех уровнях общественных отношений. Государство призвано обеспечивать законность, и это является одним из важнейших направлений его деятельности.

Принцип законности базируется, прежде всего, на *законе*. Закон — это основа законности. Каким должен быть закон, положенный в основу поддержания законности в обществе?



Прежде всего, он должен быть принят тем государственным органом, на который возложено это право: федеральный закон – Государственной думой Федерального собрания РФ, местный – соответствующим законодательным органом субъекта, и в соответствии с предусмотренной процедурой, а для иного нормативно-правового акта – соответствующим органом государственной власти в рамках его полномочий.

Содержание закона должно отвечать потребностям общественной жизни и не противоречить установленным в обществе нормам морали и нравственности. Нормы закона должны быть сформулированы четко и однозначно, для того чтобы не возникало их различного толкование, что влечет к искажению смысла нормы и неправильной практике ее применения. В законе должен быть предусмотрен четкий механизм его реализации.

Важную роль в соблюдении законности играет правильное соотношение нормативных правовых актов между собой. Нормативные правовые акты не должны противоречить друг другу и актам большей юридической силы.

Соблюдение принципа законности, прежде всего, должно лечь в основу деятельности государственных органов. Не допустима подмена требования четкого соблюдения закона принципом целесообразности и личной выгоды. Практика применения законов знает немало печальных примеров прямого игнорирования их именно теми государственными органами и учреждениями, которые в первую очередь призваны

исполнять законы и обеспечивать их реализацию. Без осуществления этих условий законность во многом будет оставаться формальным принципом.

### ***Правопорядок***

Без реальной, а не формальной реализации принципа законности невозможно установление правопорядка.

*Правопорядок – это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве и законности.*

Правопорядок – это основная цель правового регулирования общественных отношений, та цель, ради которой издаются законы и иные нормативные правовые акты, содержащие общеобязательные правила поведения участников общественных отношений.

Правопорядок – это составная часть общественного порядка. Общественный порядок регулируется не только правовыми нормами, но и другими исторически сложившимися в обществе правилами поведения (обычаями, религиозными нормами, нормами морали и нравственности и др.).

Таким образом, установление правопорядка - основная цель правового регулирования жизни общества.

## **1.7. Правовое государство**

Еще в античные времена перед философами вставал вопрос о том, каким должно быть государство, в котором

личность чувствует себя наиболее комфортно и в то же время достигается взаимный компромисс интересов личности и государства.

В основе современных концепций правового государства лежат идеи немецкого философа Канта (1724-1804), французского просветителя Монтескье (1689-1755) и других ученых философов XVIII века.

В основе подходов к определению правового государства, такого государства, где господствует право, лежит ряд определенных принципов, характеризующих государство как правовое:

1. Верховенство права – это один из основных принципов правового государства. Его суть в том, что право является основным регулятором жизни государства. Нормы права, установленные в определенном порядке, обязательны для всех членов общества и для государства, в лице его государственных органов, в первую очередь.

2. Верховенство закона – этот принцип произведен от принципа верховенства права и означает, что в системе нормативных правовых актов закон обладает высшей юридической силой. Все иные нормативные правовые акты должны приниматься на основе, в соответствии и во исполнение закона.

3. Принцип разделения властей определяет основу организации государственной власти в правовом государстве. С помощью реализации принципа разделения властей между ветвями власти в государстве устанавливается система

сдержек и противовесов. Каждая ветвь государственной власти наделена определенными полномочиями в определенной сфере общественной жизни. Ветви власти взаимодействуют друг с другом, но не подменяют друг друга.

4. Права и свободы человека и гражданина – наивысшая ценность. Данный принцип правового государства призван обеспечить соблюдение и охрану прав и свобод человека и гражданина. В отношении личности в правовом государстве действует принцип «разрешено все, что не запрещено законом».

5. Современное правовое государство – это демократическое государство, в котором должны обеспечиваться политические права и свободы, участие народа в осуществлении законодательной власти (непосредственно и через представителей).

6. Важнейшее условие существования правового государства – существование независимой судебной власти.

*Таким образом, правовое государство – это особая форма организации политической власти в обществе, основанная на верховенстве права (закона), принципе разделения властей и приоритете прав и свобод человека и гражданина.*

В соответствии со ст. 1 Конституции РФ Россия провозглашена правовым государством. Однако на сегодняшний день данное положение Конституции по-прежнему остается не реальностью, а целью, к которой необходимо стремиться. Определенные подвижки в этом направлении были

сделаны в 90-х годах XX века. Введена в действие система разделения властей. Так, в соответствии со ст. 10 КРФ государственная власть в Российской Федерации осуществляется посредством разделения на законодательную, исполнительную и судебную власти. Создана система относительно независимой судебной власти, представленная тремя видами независимых судов: Конституционным судом РФ и уставными судами, судами общей юрисдикции, арбитражными судами. Создано более развитое гражданское общество, в котором существует большое количество различных политических партий и объединений и общественных организаций. Однако до правового государства России по-прежнему далеко. Права и свободы человека и гражданина, хоть и признаны в соответствии с Конституцией наивысшей ценностью, на практике таковой не являются.

### **Словарь**

Государство – это особая организация публичной, политической власти, располагающая специальным аппаратом управления и принуждения, которая выступает от имени всего

общества, обеспечивает его единство и осуществляет руководство этим обществом.

Государственный суверенитет – это независимость государственной власти от любой иной власти как изнутри страны, так и за ее пределами.

Право в объективном смысле — это система взаимодействующих и взаимосвязи общеобязательных правил поведения (правовых норм), установленных государством охраняемых силой государственного принуждения.

Субъективное право или право в субъективном смысле, — это право, принадлежащее конкретному лицу.

Гипотеза – это условие или перечень условий, при которых применяется данная норма права.

Диспозиция – это права и обязанности участников правоотношения при данных условиях.

Санкция – это те неблагоприятные последствия, которые наступают для участников правоотношения при нарушении или несоблюдении данной нормы права.

Система права – это внутреннее строение права, его подразделение на отрасли и институты.

Источник (форма) права – это внешняя форма выражения правовых норм.

Судебный прецедент – это решение суда по конкретному делу, которому государством придается общеобязательное значение для рассмотрения аналогичных дел.

Правоотношение – это урегулированное нормами права общественное отношение, субъекты которого обладают субъективными правами и несут юридические обязанности.

*Объект правоотношения – это предмет окружающего мира (материальное) или нематериальное благо (жизнь, здоровье, честь и достоинство), по поводу которого возникло данное правоотношение.*

Субъект (участник) правоотношения – это физические и юридические лица, государство, его части и отдельные муниципальные образования.

Дееспособность – это способность субъекта своими действиями приобретать права и осуществлять юридические обязанности.

Правоспособность – это потенциальная, общая способность субъекта иметь права и обязанности. У граждан правоспособность возникает с момента рождения и прекращается со смертью.

Субъективное право – это предусмотренная нормами права мера возможного поведения субъекта правоотношения.

Юридическая обязанность – это предусмотренная нормами права мера должного поведения субъекта правоотношения.

Юридические факты – это различные жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение и прекращение правоотношений.

Правонарушение – это противоправное, общественно опасное, виновное деяние (действие или бездействие) лица, самостоятельно отвечающего за свои поступки.

Юридическая ответственность – это мера государственного принуждения, применяемая к лицу, совершившему правонарушение, соответствующим государственным органом или должностным лицом.

Законность – это совокупность требований точного соблюдения норм, которые содержатся в законах и основанных на них подзаконных нормативных актах, всеми участниками общественных отношений.

Правовое государство – это особая форма организации политической власти в обществе, основанная на верховенстве права (закона), принципе разделения властей и приоритете прав и свобод человека и гражданина.

### **Вопросы для повторения:**

1. Понятие и признаки государства. Роль государства в жизни общества.
2. Понятие права. Нормы права.
3. Источники (формы) права.
4. Правоотношения и их участники.
5. Правонарушение и юридическая ответственность.
6. Законность и правопорядок в современном обществе.
7. Правовое государство.

### **Тесты:**



1. Главный признак государства – это
  - a) наличие руководящих лиц;
  - b) наделение государственно-властными полномочиями;
  - c) наличие исполнителей.
2. Право возникло:
  - a) позже государства;
  - b) раньше государства;
  - c) параллельно с государством.
3. По общему правилу федеральные законы вступают в силу:
  - a) сразу после их опубликования;
  - b) по истечении десяти дней после их опубликования;
  - c) по истечении пятнадцати дней после их опубликования.
4. Являются ли синонимами категории «система права» и «система законодательства»?
  - a) да;
  - b) нет;
  - c) да, только в правовом государстве.
5. К какой части правовой нормы справедливо определение: «вид и мера наказания, если субъекты не выполнили предписания нормы или поощрения за соблюдение рекомендуемых действий»?
  - a) гипотеза;
  - b) диспозиция;
  - c) санкция.
6. Способы выражения и закрепления правовых норм определяются:
  - a) как источники права;

- b) как Указы Президента;
  - c) как подзаконные акты.
7. Законодательство включает в себя:
- a) все законы и подзаконные акты;
  - b) только законодательные акты;
  - c) все законы и подзаконные акты, судебную практику.
8. По своему отношению юридические факты разделяются на:
- a) события и действия;
  - b) желания и реалии;
  - c) бездействия и стремления.
9. Правонарушение – это:
- a) противоправное, общественно опасное, виновное деяние лица, самостоятельно отвечающего за свои поступки;
  - b) виновное или противоправное нарушение договорных норм;
  - c) виновное, уголовно наказуемое законом противоправное общественно-опасное деяние.

### **Задача 1.**

Определить вид правовой нормы:

1. По отраслям права

a) каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Каждый имеет право на жизнь.

б) отпуск за первый год работы предоставляется работникам по истечении шести месяцев непрерывной работы на данном предприятии, учреждении, организации.

в) при назначении наказания за преступление, совершенное в соучастии, учитывается характер и степень фактического участия лица в его совершении.

По методу правового регулирования: арендодатель обязан производить за свой счёт капитальный ремонт сданного в аренду имущества, если иное не предусмотрено законом или договором аренды.

## **Задача 2.**

Определить структуру правовой нормы:

1. В случае принятия заявления о выдаче судебного приказа судья извещает должника в трехдневный срок и предоставляет ему срок 20 дней для ответа на заявленное требование. При неполучении в установленный срок ответа должника, а также при его согласии с заявленным требованием судья выдает судебный приказ.

2. Поставщик обязан поставить товар покупателю в срок (сроки), указанный(е) в договоре. В случае непоставки товара в указанный в договоре срок (сроки) покупатель имеет право по своему выбору либо расторгнуть договор поставки и потребовать возмещения убытков, либо приобрести аналогичный товар у другого поставщика по более дорогой цене и разницу в стоимости взыскать с другой стороны договора.

## **2. Российское публичное право**

### **2.1. Государственное (конституционное) право**

## **Конституция РФ – основной закон страны**

В правовой системе Российской Федерации одна из важнейших ролей принадлежит государственному (конституционному) праву.

*Государственное (конституционное) право* – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с установлением политических и социально-экономических основ общественного строя, определением основных прав и свобод человека и гражданина, установлением системы государственных органов в Российской Федерации.

Основным источником государственного (конституционного права) является Конституция РФ, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года.

*Конституция* – нормативный правовой акт, определяющий основы общественного строя и государственного устройства, права и свободы человека и гражданина. Конституция – это Закон, обладающий высшей юридической силой, все иные законы и подзаконные акты должны соответствовать Конституции. Дела о несоответствии Конституции законов и иных нормативных правовых актов рассматриваются Конституционным судом Российской Федерации. Нормы Конституции РФ – это нормы прямого действия, таким образом, действующая Конституция РФ призвана реально регулировать жизнь Российского государства.

По своей структуре и содержанию Конституция РФ близка к традиционным конституциям развитых демократических стран. Конституция состоит из преамбулы (вступления) и двух разделов:

*Первый раздел:*

Глава 1. Основы конституционного строя.

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина.

Глава 3. Федеративное устройство.

Глава 4. Президент Российской Федерации.

Глава 5. Федеральное собрание.

Глава 6. Правительство Российской Федерации.

Глава 7. Судебная власть.

Глава 8. Местное самоуправление.

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

*Второй раздел:*

Заключительные и переходные положения.

Основные принципы построения общества закреплены в главе 1 Конституции РФ, определяющей основы конституционного строя. Одним из основных принципов Российского государства Конституция определила приоритет прав и свобод человека над иными ценностями общества и государства (ст. 2 КРФ). Ст. 1 Конституции определяет Российское государство как демократическое федеративное

правовое государство с республиканской формой правления (ст. 1 КРФ). Важнейшим принципом Конституции РФ провозглашен принцип народного суверенитета: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» (ч. 1. ст. 3 КРФ). Суверенитет народа означает его верховенство и полномочие в решении всех вопросов государственной и общественной жизни.

Народовластие осуществляется в соответствии с Конституцией РФ посредством прямой (непосредственной) демократии (через референдум и свободные выборы), а также посредством участия в формировании органов государственной власти.

Содержание многих конституционных норм определено в соответствии с принципом федерализма, закрепленном в ст. 5 Конституции РФ, которая гласит: «Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации. Подробнее федеративное устройство России определено гл. 3 Конституции РФ.

Система государственных органов в соответствии со ст. 10 Конституции РФ построена и функционирует на основе принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Ст. 7 Конституции РФ закрепила положение о России как социальном государстве. В таком государстве политика

направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Конституция РФ провозгласила принцип экономической свободы, которая выражается в возможности человека использовать свои способности и имущество для не запрещенной законом экономической деятельности. В соответствии со ст. 8 Конституции РФ в России равным образом признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. В Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции.

В соответствии с ныне действующей Конституцией РФ в России признается идеологическое многообразие, политическое многообразие, многопартийность. Никакая идеология в России не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Общественные объединения равны перед законом.

Как Закон, имеющий высшую юридическую силу и прямое действие, Конституция РФ призвана реально регулировать общественные отношения и оказывать непосредственное воздействие на всю систему органов государственной власти и жизни общества. Однако до сих пор многие нормы Конституции по-прежнему носят лишь декларативный характер. В настоящее время для российского общества наиболее актуальна проблема реализации положений Конституции, принятия мер

по ее неукоснительному соблюдению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

### **Особенности федеративного устройства России**

Федеративному устройству посвящена глава 5 Конституции РФ. В этой главе раскрывается ряд существенных положений гл. 1 «Основы конституционного строя», где в частности указано, что наша страна по форме государственного устройства является федерацией. Федеративное устройство России основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти ее субъектов, а также на равноправии и самоопределении народов.

*В соответствии с Конституцией РФ Россия состоит из 83 субъектов Российской Федерации: 21 – республики, 9 – краев, 46 – областей, 1 – автономной области (Еврейская автономная область), двух городов федерального значения – Москвы и Санкт-Петербурга, 4 – автономных округов.*

Субъекты Российской Федерации различаются между собой по величине территории, численности населения, национальному составу. Конституция РФ закрепила преобразование России в подлинно федеративное государство, провозгласив равноправие субъектов, как между собой, так и в отношениях с федеральной властью.

Исходя из особенностей федеративного устройства РФ, в России созданы и действуют два уровня государственной



власти: федеральный уровень и уровень субъекта федерации. Таким образом, субъект РФ имеет свою систему государственных органов и свой предмет ведения.

*К ведению Российской Федерации отнесено то, что необходимо и вместе с тем достаточно для установления и защиты суверенитета и верховенства РФ и для защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ. К ведению Российской Федерации относятся семь основных групп предметов ведения:*

1. Защита Конституции, основ конституционного строя и федеральных законов, а также контроль за их соблюдением, установление системы федеральных органов всех трех ветвей власти (законодательной, исполнительной и судебной), порядка их организации, деятельности и формирования, а также федеральная государственная служба.

2. Регулирование и защита прав и свобод и гражданина, гражданство в РФ, регулирование и защита национальных меньшинств.

3. Установление правовых основ единого общедодедерального рынка: финансовое, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия. Формирование федерального бюджета, установление федеральных налогов и сборов.

4. Вопросы собственности и управления: управление федеральной государственной собственностью, федеральные энергетические системы, ядерная энергетика и расщепляющиеся материалы, федеральный транспорт и т. д.

5. Установление основ федеральной политики и федеральных программ в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития России.

6. Оборона и внешняя политика государства, включая оборонное производство, определение порядка продажи и покупки оружия, производство наркотических средств и порядок их использования. Внешняя политика государства, международные отношения Российской Федерации.

7. Последнюю группу исключительных предметов ведения РФ составляют отрасли российского права, которые устанавливают права и обязанности для граждан, проживающих на территории РФ и юридических лиц: это уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное, гражданское, гражданско-процессуальное, арбитражно-процессуальное законодательства, правовое регулирование интеллектуальной собственности (ст. 71 Конституции РФ).

Кроме того, только к ведению РФ отнесено установление стандартов и эталонов, системы исчисления времени, официальной статистики и бухгалтерского учета и т. д.

Кроме *исключительных предметов ведения РФ*, Конституцией определены вопросы, которые отнесены к *совместному ведению РФ* и субъектов РФ.

*Под совместным ведением* понимается совместная деятельность и ответственность федеральных органов

государственной власти так и органов государственной власти субъектов в ряде сфер государственной деятельности.

*К первой группе* предметов совместного ведения относится все то, что направлено на обеспечение единства Российской Федерации и управление ею в интересах всего многонационального народа. Это, прежде всего, обеспечение соответствия конституций, уставов и законов, а также иных нормативных правовых актов субъектов РФ Конституции РФ и федеральным законам.

*Ко второй группе* предметов совместного ведения относятся совместное установление принципов организации системы государственной власти и системы органов местного самоуправления, а также установление общих принципов налогообложения и сборов в РФ.

*К третьей группе* совместных полномочий можно отнести защиту прав и свобод человека и гражданина, защиту прав национальных меньшинств. Обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатуру и нотариат.

*К четвертой группе* относятся вопросы разграничения государственной собственности, владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими ресурсами, а также природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности особо охраняемых природных территорий.

*К пятой группе* предметов совместного ведения относятся главным образом отношения социально-

экономической сфере: образование, здравоохранение, наука, спорт, защита семьи.

*Шестую группу* предметов совместного ведения составляют административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательства, а также законодательство о недрах и об охране окружающей среды.

Кроме того, к совместному ведению, помимо указанного выше, относятся координация международных и внешнеэкономических связей Федерации и выполнение международных договоров России (ч. 1 ст. 72 Конституции РФ).

Важными условиями нормального функционирования и стабильности федеративного государства являются единое финансовое, валютное регулирование, единая денежная система на всей его территории. В соответствии с ч.1. ст. 75 Конституции РФ денежной единицей в РФ является рубль. Введение и эмиссия других денег на территории РФ не допускается.

Единство федеративного государства невозможно без определения соотношения и пределов действия нормативных правовых актов, регулирующих его деятельность. Ст. 76 Конституции РФ устанавливает соотношение (иерархию) и пределы действия федеральных законов и иных нормативных правовых актов в РФ. Так по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. По предметам

совместного ведения РФ и субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Вне пределов совместного ведения субъекты РФ осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Соотношение нормативных правовых актов в РФ, установленное Конституцией РФ, таково:

- федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам и Конституции РФ;
- законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, изданным по предметам ведения РФ и по предметам совместного ведения РФ и субъектов. В случае такого противоречия действует федеральный закон;
- в случае противоречия между федеральным законом и нормативно-правовым актом, изданным по предметам ведения субъекта РФ, действует нормативно-правовой акт субъекта РФ.

### **Система государственных органов в Российской Федерации**

В соответствии со ст. 10 Конституции РФ государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Деятельность государственных органов трех видов власти требует постоянной координации. В соответствии с

Конституцией РФ эту функцию выполняет Президент РФ - глава государства (ст. 80 Конституции РФ).

*Президент Российской Федерации* является главой государства и гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией РФ порядке он принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (ст. 81 Конституции РФ). Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется Федеральным законом «О выборах Президента РФ» от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

Конституция РФ наделяет Президента РФ рядом полномочий в сфере формирования федеральных органов государственной власти и участия в их деятельности. Он назначает с согласия Государственной думы Председателя Правительства Российской Федерации; имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации; принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации; представляет Государственной думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной думой вопрос об

освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации; по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации федеральных министров и других руководителей высших органов власти.

В соответствии со ст. 84 Конституции РФ Президент Российской Федерации: назначает выборы Государственной думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом, распускает Государственную думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации; назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом; вносит законопроекты в Государственную думу; подписывает и обнародует федеральные законы; обращается к Федеральному собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Кроме того, Президент Российской Федерации наделен полномочиями в сфере осуществления внешней политики государства. Он осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации; ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей (ст. 86 Конституции РФ).

Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации (ст. 87 Конституции РФ).

Президент Российской Федерации: решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища; награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания; осуществляет помилование (ст. 88 Конституции РФ).

Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

По замыслу создателей Конституции РФ Президент РФ не относится ни к одной из властей (см. таблицу 2.4). В системе разделения властей Президенту отведена роль координирования деятельности государственных органов различных ветвей власти, обеспечение системы сдержек и противовесов. Однако в настоящее время Президент РФ, все более централизуя органы исполнительной власти, по сути возглавляет ее.

*Законодательные органы* государственной власти призваны обеспечивать принятие законов на территории Российской Федерации.

На федеральном уровне Законодательные органы власти представлены *Федеральным собранием Российской Федерации*. Федеральное собрание РФ является



представительным и законодательным органом РФ. В верхнюю палату парламента - Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Федеральное собрание является постоянно действующим органом.

Государственная дума - нижняя палата парламента, состоит из 450 депутатов. Государственная дума избирается сроком на четыре года. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной думы устанавливаются федеральными законами.

Основная цель деятельности нижней палаты парламента – принятие федеральных законов. Принятые Государственной думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Принятый Государственной думой и одобренный Советом Федерации федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования. Президент в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Президент РФ обладает правом вето. В течение указанных четырнадцати дней вправе отклонить федеральный закон, для преодоления вето Президента РФ необходимо, чтобы при повторном рассмотрении закона он был одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной думы.

Субъекты Российской Федерации формируют свои законодательные органы, призванные принимать законы, действующие на территории конкретного субъекта в пределах компетенции, определенной исходя из разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.

*Правительство Российской Федерации* осуществляет исполнительную власть в РФ. Правительство РФ состоит из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя правительства РФ и федеральных министров (ст. 110 Конституции РФ).

На основании и в соответствии с положениями основного закона принят Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» (от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ), который определил порядок формирования и деятельности Правительства РФ.

В соответствии со ст. 1 данного закона Правительство Российской Федерации является высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации. Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Основным направлением деятельности Правительства РФ, как высшего исполнительного органа власти, является организация исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, международных

договоров Российской Федерации, осуществление систематического контроля за их исполнением федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации для осуществления своих полномочий может создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации издаёт постановления, распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации. Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства Российской Федерации.

На основании Указа Президента РФ в России формируется система федеральных органов исполнительной власти (Указ Президента РФ от 9.03.2004 г. №314), в систему федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации входят министерства Российской Федерации (федеральные министерства) и иные федеральные органы исполнительной власти: федеральные службы и федеральные агентства.

В субъекте РФ формируется своя система органов государственной власти субъекта РФ, которую возглавляет Правительство (администрация) субъекта РФ.

Ниже уровня субъекта РФ формируется система органов местного самоуправления (ст. 131 Конституции РФ) (см. таблицу 2.1)

Воплощение принципа разделения властей в системе государственных органов невозможно без сильной и независимой судебной власти.

*Судебная власть* осуществляет правосудие посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ст. 118 Конституции РФ). Судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону. В соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия. Судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной власти.

В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные суды) и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

К федеральным судам относятся (см. таблицу 2.1):

- Конституционный суд Российской Федерации;
- Верховный суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему судов общей юрисдикции;
- Высший Арбитражный суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные кассационные суды, арбитражные апелляционные суды, суды субъектов Российской Федерации, составляющие систему арбитражных судов.

*Конституционный суд РФ* состоит из 19 судей и разрешает дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов, иных федеральных нормативных правовых актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, а также договоров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, не вступивших в силу международных договоров (ст. 125 Конституции РФ).

Федеральные арбитражные суды разрешают экономические и иные споры, отнесенные к их подведомственности дела в порядке арбитражного судопроизводства.

Таблица 2.1.

Система государственных органов и органов местного самоуправления в Российской Федерации.

<b>Законодательная власть</b>	<b>Исполнительная власть</b>	<b>Судебная власть</b>		
<b>Федеральный уровень</b>		<b>Федеральные суды</b>		
<p><i>Законодательное собрание Российской Федерации:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Верхняя палата: Совет Федерации;</li> <li>• Нижняя палата: Государственная дума</li> </ul>	<p><i>Правительство Российской Федерации;</i></p> <p><i>Федеральные органы исполнительной власти (министерства, федеральные службы и федеральные агентства)</i></p>	<p><i>Конституционный суд РФ</i></p>	<p><i>Верховный суд; Суды субъектов РФ (республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов); Районные суды; Военные и специализированные суды; (*федеральные суды общей юрисдикции)</i></p>	<p><i>Высший Арбитражный суд РФ; Арбитражные суды округов (10 округов); Арбитражные апелляционные суды; Арбитражные суды субъектов РФ</i></p>
<b>Уровень субъектов РФ</b>		<b>Суды субъектов РФ</b>		
<p><i>Законодательные органы субъектов Российской Федерации</i></p>	<p><i>Администрации и правительства субъектов РФ; Органы исполнительной власти субъектов РФ (министерства,</i></p>	<p><i>Конституционные (уставные) суды субъектов РФ</i></p>	<p><i>**Мировые судьи (**судьи общей юрисдикции субъектов РФ)</i></p>	

	<i>комитеты, управления и т. д.)</i>			
<b>Законодательная власть</b>	<b>Исполнительная власть</b>	<b>Судебная власть</b>		
<b>Органы местного самоуправления (не входят в систему органов государственной власти)</b>				
<i>Законодательные органы муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов, городских поселений)</i>	<i>Администрации и правительства муниципальных образований  (за исключением городов федерального значения)</i>			

**Правовые основы защиты государственной тайны,  
нормативные правовые акты в области защиты  
информации и государственной тайны**

Правовое регулирование отношений, связанных с охраной государственной тайны осуществляется Законом «О государственной тайне» от 21.07.1993 г. №5485-1 (с последними изменениями). В соответствии с Законом под государственной тайной понимаются защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

К сведениям, составляющим государственную тайну, относятся сведения из различных областей, указанных в законе:

1. Сведения в военной области.
2. Сведения в области экономики, науки и техники.
3. Сведения в области внешней политики и экономики.
4. Сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности.

Закон определяет сведения, которые, в свою очередь, не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию.

Это сведения:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;
- о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;
- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;



- о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Собственник информации вправе обжаловать в суде действия должностных лиц, ущемляющие, по мнению собственника информации, его права. В случае признания судом действий должностных лиц незаконными, порядок возмещения ущерба, нанесенного собственнику информации, определяется решением суда в соответствии с действующим законодательством.

Полномочия по защите государственной тайны возлагаются на межведомственную комиссию по защите государственной тайны, органы федеральной исполнительной власти (Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации), Служба внешней разведки Российской Федерации, Государственная техническая комиссия при Президенте Российской Федерации и их органы на местах, органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и структурные подразделения по защите государственной тайны.

Лица, работающие с информацией, содержащей государственную тайну, должны иметь соответствующий допуск. Допуск должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке и осуществляется путем принятия на себя определенных законом обязательств и ограничений по

охране и нераспространении сведений, составляющих государственную тайну.

Устанавливаются три формы допуска к государственной тайне должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности сведений, составляющих государственную тайну: к сведениям особой важности, совершенно секретным или секретным. Наличие у должностных лиц и граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа их к сведениям более низкой степени секретности.

Под персональными данными понимается любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место его рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация.

Основным принципом работы с персональными данными является принцип согласия субъекта персональных данных на работу с предоставляемой им информацией и обеспечение конфиденциальности персональных данных. Данные правила не распространяются на общедоступные персональные данные, которые получены из общедоступных источников персональных данных (в том числе справочников, адресных книг).

Порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц) устанавливается Федеральным законом «О персональных данных» от 27.07.2006 г. №152-ФЗ (с последними изменениями). Персональные данные – это сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина.

Положения о защите персональных данных гражданина нашли свое развитие в гл. 14 Трудового кодекса РФ «Защита персональных данных работника». В соответствии со ст. 85 ТК РФ персональные данные работника – информация, необходимая работодателю в связи с трудовыми отношениями и касающаяся конкретного работника.

Под информацией понимаются сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления.

Конфиденциальная информация – документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информационные ресурсы входят в состав имущества и являются объектом права собственности граждан и юридических лиц. Информационные ресурсы могут быть государственными и негосударственными и как элемент состава имущества находятся в собственности граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений. Физические и юридические лица являются собственниками тех документов, массивов документов, которые созданы за счет их

средств, приобретены ими на законных основаниях, получены в порядке дарения или наследования.

Информационные ресурсы подразделяются на информацию открытую и общедоступную и информацию ограниченного доступа. Документированная информация с ограниченным доступом по условиям ее правового режима подразделяется на информацию, отнесенную к государственной тайне, и конфиденциальную (см. рис. 2.1).

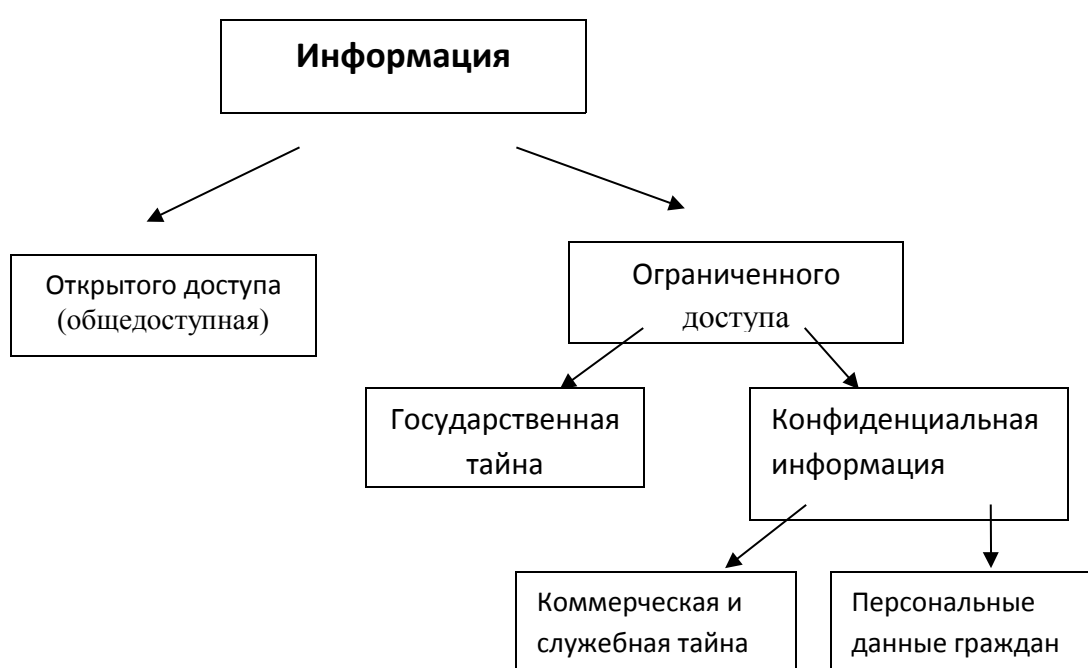


Рис. 2.1. Информация и ее виды

К общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен. Общедоступная информация может использоваться любыми лицами по их усмотрению при соблюдении установленных федеральными законами ограничений в отношении распространения такой информации. Владелец информации, ставшей общедоступной по его решению, вправе требовать от лиц, распространяющих такую информацию, указывать себя в качестве источника такой информации.

Информация, составляющая профессиональную тайну, может быть представлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда.

## **2.2. Экологическое право**

*Экологическое право можно определить как совокупность (систему) правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в связи с воздействием на окружающую среду и экосистему.*

Среди источников экологического права в первую очередь необходимо назвать Конституцию РФ - основной закон страны. Согласно ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Данному праву соответствует закрепленная Конституцией РФ обязанность каждого (человека) сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58 КРФ).

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (ст. 36 КРФ).

Положения основного закона раскрывает Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (с последними изменениями).

Под окружающей средой закон понимает совокупность

компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Охрана окружающей среды определяется как деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных, и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также — природоохранная деятельность).

Объектами охраны являются все составляющие нашей экосистемы: земли, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд, а также атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство. Кроме того, в первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся воздействию человека (государственные и иные заповедники).

Охрана окружающей природной среды является обязанностью государственных органов и учреждений, также органов местного самоуправления. Они обязаны оказывать всяческое содействие гражданам и юридическим лицам, общественным и некоммерческим объединениям в реализации

их прав в области охраны окружающей среды.

В целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду осуществляется нормирование в области охраны окружающей среды. Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды, а также государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды.

Любая планируемая хозяйственная и иная деятельность, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду подлежит оценке воздействия на экосистему.

В соответствии со ст. Федерального закона «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года № 174 - ФЗ под экологической экспертизой понимается установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Закон устанавливает перечень объектов, подлежащих обязательной экологической экспертизе. Например, на

федеральном уровне обязательной экологической экспертизе подлежат проекты правовых актов Российской Федерации нормативного и ненормативного характера, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую природную среду и др.

Государственные инспектора в области охраны окружающей среды при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеют право в установленном порядке: посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, в том числе объекты, подлежащие государственной охране, оборонные объекты, объекты гражданской обороны, знакомиться с документами и иными необходимыми для осуществления государственного экологического контроля материалами.

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

*Имущественная ответственность* за совершение экологического правонарушения выражается в возмещении вреда, причиненного окружающей среде. Компенсация вреда может осуществляться добровольно либо по решению суда. На основании решения суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению



нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, подлежит возмещению в полном объеме.

Закон устанавливает более длительный по сравнению с общим сроком *срок исковой давности* для исков о компенсации вреда окружающей среде, которые могут быть, предъявлены в течение *двадцати* лет.

*Административная ответственность* за нарушение законодательства в области охраны окружающей природной среды и природопользования установлена гл. 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2002 г. № 195-ФЗ (с последними изменениями). Кодекс определяет широкий круг противоправных деяний в сфере охраны окружающей среды. Среди них: нарушение законодательства об экологической экспертизе (ст. 8.4. Кодекса), несоблюдение требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении строительства, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений и других объектов (ст. 8.1 Кодекса) и др.

*Уголовная ответственность* за нарушение законодательства в сфере охраны окружающей среды предусматривается главой 26 «Экологические преступления» Уголовного кодекса РФ. Среди экологических преступлений: нарушение правил охраны окружающей среды при

производстве работ (ст. 246 УК РФ), нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (ст. 247 УК РФ), загрязнение вод (ст. 250 УК РФ), загрязнение атмосфер (ст. 251 УК РФ) и др.

За совершения экологических преступлений предусмотрены такие виды наказаний как штраф и лишение свободы.

## **2.3. Уголовное право**

### **Понятие уголовного права как отрасли, источники уголовного права**

Уголовное право является одной из основных публично-правовых отраслей Российского публичного права.

Уголовное право — совокупность правовых норм, определяющих преступность и наказуемость деяний, систему наказаний и условия их назначения, а также освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Таким образом, цель правового регулирования данной отрасли права - определение преступных деяний и оснований и порядка наложения наказаний за их совершение. Еще со времен Древнего Рима существует формула: «Нет преступления, нет наказания, если нет на то, указания закона».

Уголовное право, как отрасль, наделена специфическими чертами:

1) предметом регулирования данной отрасли права являются общественные отношения, которые возникают только

в связи с совершением преступления;

2) субъектами уголовно-правовых отношений являются лица, совершившие преступления, и государство, в лице своих правоохранительных органов;

3) уголовному праву присущ свой метод правового регулирования, выражающийся в установлении преступности и наказуемости деяний;

4) нормы уголовного права носят, как правило, императивный характер.

Уголовное право состоит из *общей* и *особенной* частей. Нормы особенной части закрепляют основные задачи уголовного законодательства, основания уголовной ответственности и освобождения от нее, принципы и пределы действия уголовного закона во времени, в пространстве и по кругу лиц. В общей части уголовного права определяются основные правовые понятия и категории уголовного права: понятия преступления и вины, возраста уголовной ответственности, обстоятельств, исключающих преступность деяний; определены понятия соучастия, определяются цели и система наказаний, а также основания освобождения от уголовной ответственности и наказаний.

Нормы особенной части уголовного права закрепляют исчерпывающий перечень преступных деяний - *уголовных преступлений*.

Общая и особенная части уголовного права, неразрывно взаимосвязаны между собой. Нормы особенной части уголовного права подлежат применению через нормы общей

части.

Среди источников уголовного права можно назвать прежде всего Конституцию РФ, содержащую часть норм, регулирующих уголовно-правовые отношения. Так, согласно п. 1 ст. 37 Конституции РФ «каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда».

Никто не может быть осужден повторно за одно и то же преступление (п. 1 ст. 50 Конституции РФ).

Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного особенной частью Уголовного кодекса РФ.

Таким образом, основным источником Уголовного права является Уголовный кодекс РФ (УК РФ) от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с последними изменениями).

Специфика уголовно-правовых отношений такова, что источником уголовно-правовых норм является только уголовный закон. Так, в соответствии со ст. 1 УК РФ уголовное законодательство Российской Федерации состоит из Уголовного кодекса. Новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в настоящий Кодекс. Кодекс основывается на Конституции Российской Федерации и общепризнанных принципах и нормах международного права.

УК РФ состоит из общей и особенной частей, структура и содержание которых соответствуют структуре и содержанию уголовного права как отрасли. Общая часть УК РФ содержит шесть разделов: «уголовный закон», «преступление», «наказание», «освобождение от уголовной ответственности», «уголовная ответственность несовершеннолетних» и «принудительные меры медицинского характера».

Особенная часть УК РФ содержит конкретный перечень составов преступных деяний и состоит из шести разделов:

- раздел I. Преступления против личности;
- раздел II. Преступления в сфере экономики;
- раздел III. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка;
- раздел IV. Преступления против государственной власти;
- раздел V. Преступления против военной службы;
- раздел VI. Преступления против мира и безопасности человечества.

Разделы УК РФ состоят из глав, а главы из статей.

Таким образом, уголовный закон – это нормативно-правовой акт, принятый в установленном законом порядке и состоящий из взаимосвязанных и взаимодействующих правовых норм, закрепляющих общие положения уголовного законодательства: основания и принципы уголовной ответственности, а также определяющих, какие общественно опасные деяния являются преступлениями и какие наказания подлежат применению за их совершение.

Большая роль в применении и разъяснении норм уголовного закона принадлежит Постановлениям Пленума Верховного суда РФ, который проводит обобщение практик рассмотрения дел в судах общей юрисдикции, а также дает официальное толкование норм уголовного закона.

### **Понятие преступления и уголовная ответственность за совершение преступлений**

В соответствии со ст. 14 УК РФ преступлением признается виновно совершенное, общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания. Уголовный закон определяет признаки преступного деяния - это:

- общественная опасность;
- противоправность;
- виновность;
- наказуемость.

Все эти признаки должны быть обязательно присущи совершенному деянию, для того, чтобы оно могло быть признано преступлением.

Под деянием понимается акт волевой деятельности человека, который может быть выражен в двух формах: *действия или бездействия* (2 ст. 14 УК РФ). Действие – это акт активного поведения. Бездействие – пассивного поведения. Бездействие будет в том случае наказуемо, если на лицо были возложены конкретные обязанности по совершению определенных действий, и оно могло их

совершить, но не сделало этого.

Рассмотрим подробнее содержание закрепленных в законе признаков преступного деяния.

*Общественная опасность* преступления состоит в том, что данное деяние причиняет вред или создает угрозу причинения вреда личности, обществу или государству. То есть посягает на тот круг общественных отношений, который подлежит охране и защите в соответствии с нормами уголовного закона. Круг общественно опасных деяний, защищаемых уголовным законодательством, не остается постоянным, он изменяется в связи с изменениями в экономике, политике.

*Противоправность* означает запрещенность деяния уголовным законом. Значение признака противоправности состоит в том, что от его соблюдения зависит реализация провозглашенного в УК РФ принципа законности. Перечень предусмотренных особенной частью УК РФ преступных деяний (преступлений) является исчерпывающим. Никакой иной нормативный акт не может содержать состав деяния, наказуемого в уголовном порядке. Все изменения в перечне преступных деяний включаются составной частью в УК РФ. Соответственно недопустимо применение норм уголовного закона по аналогии. Противоправность связана с общественной опасностью как форма с содержанием и является юридическим выражением общественной опасности. *Винность* как признак преступления означает, что общественно опасное деяние может быть признано

преступлением только в том случае, если оно совершено виновно, т. е. умышленно или неосторожно. Таким образом, при квалификации деяния в качестве преступления обязательно учитывается психическое отношение лица к содеянному, т. е. его *вина* .

*Наказуемость* – данный признак преступления тесно связан с противоправностью. Только то деяние, которое определено УК РФ в качестве преступления и за которое предусмотрено уголовное наказание, является преступным. Таким образом, для того, чтобы деяние было признано преступным, оно должно быть запрещено УК РФ под угрозой наказания.

Часть 2 ст. 14 УК РФ определяет, что деяние, хотя формально и содержащее признаки предусмотренного УК преступления, таковым не является в силу малозначительности. Решение вопроса о малозначительности деяния относится к компетенции следствия и суда и базируется на анализе признаков состава преступления. По этому признаку Судебная коллегия по уголовным делам Верховного суда РФ в порядке надзора прекратила производство по делу о хищении тремя подростками 26 арбузов, чем потерпевшей был причинен ущерб, равный половине минимального размера оплаты труда на момент совершения преступления. Потерпевшая в суде заявила, что арбузы ей возвращены, она считает ущерб незначительным, и просила не привлекать подростков к уголовной ответственности (Бюллетень Верховного суда РФ. –1997. – № 4. – С. 10).



УК РФ впервые вводит понятие категорий преступлений (ст. 15 УК РФ) в зависимости от характера и степени общественной опасности деяния. По этому признаку преступления подразделяются на преступления *небольшой тяжести*, преступления *средней тяжести*, тяжкие преступления и *особо тяжкие* преступления.

Преступлениями *небольшой тяжести* признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает трех лет лишения свободы.

Преступлениями *средней тяжести* признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Кодексом, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Кодексом, превышает три года лишения свободы.

Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Кодексом, не превышает десяти лет лишения свободы.

Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых Кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

Совершение преступления является основанием для применения мер уголовной ответственности.

Под уголовной ответственностью понимаются

предусмотренные уголовно-правовой нормой и примененные к лицу в соответствии с обвинительным приговором суда меры государственного принуждения.

Общие основания уголовной ответственности определены в ст. 19 УК РФ, в соответствии с которой уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного Уголовным кодексом.

Исходя из формулировки статьи в российском уголовном законодательстве, в качестве субъекта преступления признается только физическое лицо. Юридические лица уголовной ответственности нести не могут. Кроме того, лицо должно быть вменяемым и достигшим возраста уголовной ответственности.

Закон не дает понятия *вменяемости*, однако, в ст. 21 УК РФ дано противоположное понятию *вменяемости* понятие *невменяемости*. *Невменяемым* является лицо, которое в момент совершения преступления не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики. Такому лицу могут быть судом назначены принудительные меры медицинского характера. Таким образом, чтобы нести ответственность за совершенное преступление, лицо должно быть *вменяемым*, т. е. способным осознавать фактический характер и

общественную опасность своих действий (бездействия) и руководить ими.

УК РФ определяет критерии состояния невменяемости, наличие которой у лица во время совершения им общественно опасного деяния исключает его уголовную ответственность: медицинский (психиатрический) и юридический (психологический).

Медицинский (психиатрический) критерий невменяемости состоит в том, что лицо в момент совершения им общественно опасного деяния страдало психической болезнью или иным болезненным расстройством психики. Установление только лишь медицинского (психиатрического) критерия недостаточно для признания того, что лицо в момент совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости. Необходимо, чтобы имевшееся в тот момент заболевание или иное болезненное состояние психики определяло наличие юридического (психологического) критерия невменяемости, т. е. неспособность лица в это время осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо неспособность руководить своими действиями (бездействием).

Общий возраст уголовной ответственности, в соответствии со ст. 20 УК РФ, – 16 лет. Однако в ч. 2 той же статьи УК РФ называет двадцать преступлений, за которые уголовная ответственность наступает с 14 лет. Это убийство (статья 105), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (статья 111), умышленное причинение средней тяжести вреда

здоровью (статья 112), похищение человека (статья 126), изнасилование (статья 131), насильственные действия сексуального характера (статья 132), кража (статья 158), грабеж (статья 161), разбой (статья 162), вымогательство (статья 163), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (статья 166) умышленные уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах (часть вторая статьи 167), терроризм (статья 205), захват заложника (статья 206), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (статья 207), хулиганство при отягчающих обстоятельствах (части вторая и третья статьи 213), вандализм (статья 214), хищение или вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (статья 226), хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (статья 229), приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (статья 267).

Однако если несовершеннолетний достиг возраста, предусмотренного частями первой или второй ст. 20 УК РФ, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, он не подлежит уголовной ответственности. Такое состояние в обязательном порядке подтверждается соответствующей экспертизой.

К лицу, совершившему преступление, могут быть применены уголовные наказания.

УК РФ наказание определяет *как меру государственного принуждения, применяемую к виновному в совершении преступления лицу по приговору суда*. Принуждение выступает средством обеспечения соблюдения норм уголовного права и обеспечивается силой государственной власти. Только суд в приговоре, объявляемом от имени государства, может назначить наказание за совершенное преступление после того, как виновность конкретного лица будет установлена в ходе судебного разбирательства. Этот принцип является конституционным (ст. 49, 118 Конституции РФ) и означает, что при отсутствии обвинительного приговора суда никто не может быть подвергнут уголовному наказанию. Приговор суда, вступивший в законную силу, является общеобязательным и подлежит исполнению на всей территории Российской Федерации. Приговор суда выражает отрицательную оценку и совершенного деяния, и виновного лица со стороны государства.

Наказание может назначаться только лицу, виновному в совершении конкретного преступления. Конкретные составы преступлений содержатся только в Уголовном кодексе РФ, а все новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в УК РФ. Без вины невозможно назначение наказания, и если суд не установит вину конкретного лица в совершении конкретного преступления, то такое лицо не может быть подвергнуто

наказанию.

По своему содержанию наказание выражается в предусмотренных УК РФ лишении или ограничении прав и свобод осужденного лица, поскольку иным образом оказать принудительное воздействие на это лицо невозможно. Осужденный может быть ограничен в физической свободе, трудовых правах, материальных благах, включая получаемую заработную плату. За тяжкие преступления осужденный может быть лишен свободы на длительный срок, а за особо тяжкие преступления – пожизненно или даже лишен жизни. В различных видах наказания различен и их репрессивный потенциал, прямо зависящий от характера тех прав и свобод, которых может быть лишен осужденный.

Ст. 44 УК РФ определяет виды наказаний. Видами наказаний являются:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- ограничение по военной службе;
- ограничение свободы;
- арест;
- содержание в дисциплинарной воинской части;
- лишение свободы на определенный срок;

- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь.

Перечень видов наказаний является исчерпывающим. Суд не может назначить осужденному такое наказание, которое не указано в этом перечне.

УК РФ предусматривает различные по своей строгости, характеру и мерам воздействия на осужденного виды наказаний. Разнообразие видов наказаний дает возможность суду учесть тяжесть совершенного преступления, опасность, лица, его совершившего, и назначить осужденному справедливое наказание, максимально способствующее как его исправлению, так и восстановлению социальной справедливости и предупреждению новых преступлений.

### **Словарь**

Государственное (конституционное) право - это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с установлением политических и социально-экономических основ общественного строя, определением основных прав и свобод человека и гражданина,

установлением системы государственных органов в Российской Федерации.

Конституция – нормативный правовой акт, определяющий основы общественного строя и государственного устройства, права и свободы человека и гражданина.

Государственная тайна – это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Информация – это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления.

Конфиденциальная информация – документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Экологическое право – совокупность (систему) правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в связи с воздействием на окружающую среду и экосистему.

Окружающая среда – это совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Охрана окружающей среды – это деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных, и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц,



направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Экологическая экспертиза – это установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Уголовное право — совокупность правовых норм, определяющих преступность и наказуемость деяний, систему наказаний и условия их назначения, а также освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Уголовный закон – это нормативно правовой акт, принятый в установленном законом порядке и состоящий из взаимосвязанных, и взаимодействующих правовых норм, закрепляющих общие положения уголовного законодательства: основания и принципы уголовной ответственности, а также определяющих, какие общественно опасные деяния являются преступлениями и какие наказания подлежат применению за их совершение.

Уголовная ответственность – это предусмотренные уголовно-правовой нормой и примененные к лицу в

соответствии с обвинительным приговором суда меры государственного принуждения.

### **Вопросы для повторения:**

1. Конституция Российской Федерации — основной закон государства. Структура Конституции РФ. Юридическая сила и порядок применения норм Конституции РФ.

2. Особенности федеративного устройства России, его специфика.

3. Система государственных органов в Российской Федерации. Президент Российской Федерации, его полномочия. Законодательная, исполнительная, судебная власти. Виды судов и их компетенция.

4. Правовые основы защиты государственной тайны, законодательные нормативно-правовые акты в области защиты информации и государственной тайны.

5. Отношения, входящие в предмет экологического права.

6. Специфика правового регулирования экологических правоотношений.

7. Предмет регулирования и специфические черты уголовного права, источники уголовного права.

8. Преступление в уголовном праве, признаки преступления.

9. Уголовная ответственность за совершение преступления.

### **Тесты:**

1. Действующая Конституция Российской Федерации была принята...
  - a) 13 декабря 1992 года;
  - b) 12 декабря 1993 года;
  - c) 12 декабря 1992 года.
2. Гарантом Конституции РФ является:
  - a) Конституционный суд РФ;
  - b) Президент РФ;
  - c) Государственная дума РФ.
3. Какая форма правления в Российской Федерации?
  - a) республиканская;
  - b) президентская.
4. Может ли гражданин РФ быть лишен гражданства РФ?
  - a) да;
  - b) нет.
5. Президент РФ избирается на срок:
  - a) семь лет;
  - b) четыре года;
  - c) шесть лет.
6. Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации является:
  - a) Министр обороны РФ;
  - b) Премьер-министр;
  - c) Президент РФ.
7. Является ли Федеральное Собрание постоянно действующим органом?
  - a) да;

- b) нет;
  - c) только в чрезвычайных ситуациях.
8. Федеральные конституционные законы принимаются:
- a) большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы;
  - b) квалифицированным большинством (2/3) голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.
9. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет:
- a) Совет Федерации РФ;
  - b) Правительство РФ;
  - c) Президент РФ.
10. Конституционный суд РФ состоит из:
- a) 12 судей;
  - b) 19 судей;
  - c) 23 судей.
11. Экологическое право относится к числу:
- a) самостоятельных отраслей российского права;
  - b) неосновных отраслей;
  - c) института административного права.
12. Общая часть экологического права включает в себя правовые институты определяющие:
- a) охрану земель и недр;
  - b) правовой режим особо охраняемых природных территорий;
  - c) экологический контроль и экологическая экспертиза.

13. Основным конституционным правом человека является право:

- a) каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию её состояния и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением;
- b) граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды;
- c) на обеспечение экологической безопасности, охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений.

14. Экологические правоотношения могут возникать между:

- a) политическими партиями;
- b) органами исполнительной власти и гражданином;
- c) предприятием и окружающей природной средой.

15. Граждане и юридические лица могут иметь в собственности:

- a) животный мир в естественной среде обитания;
- b) земельные участки.

16. Допускается ли применение уголовного закона по аналогии?

- a) допускается;
- b) не допускается.

17. Преступление – это ...

- a) виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания;
- b) общественно опасное деяние, запрещенное уголовным

законом под угрозой наказания;

- с) виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным или административным законом под угрозой наказания.

18. Преступлениями небольшой тяжести признаются:

- а) умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает трех лет лишения свободы;
- б) неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает трех лет лишения свободы;
- с) умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает трех лет лишения свободы.

19. Тяжкими преступлениями признаются:

- а) умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание;
- б) умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает десяти лет лишения свободы;
- с) умышленные деяния, за совершение которых УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

## **ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ**

1. Понятие государства, его признаки, функции государства.
2. Понятие права, признаки прав.
3. Понятие нормы прав, виды норм права.
4. Структура нормы права.
5. Источники права, их виды.

6. Правоотношение: понятие, структура.
7. Субъекты правоотношения, право- и дееспособность.
8. Правонарушение: понятие и виды.
9. Система Российского права, отрасли права, предмет и метод правового регулирования.
10. Правовое государство: понятие, признаки.
11. Конституция РФ – основной закон государства, структура Конституции.
12. Основы конституционного строя РФ.
13. Основы правового положения человека и гражданина в Российской Федерации.
14. Система государственных органов в РФ.
15. Правовое регулирование защиты государственной тайны.
16. Понятие и предмет экологического права.
17. Понятие и признаки преступления.
18. Уголовная ответственность за совершение преступлений.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Правоведение, изучая наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования права и государства, входит в состав социальных (общественных) наук.

Дисциплина «Правоведение» является важным компонентом социально-гуманитарного цикла высшего



профессионального образования, закладывающим основу для правовой социализации личности.

В рамках дисциплины «Правоведение» изучаются государство и право, государственно-правовые явления, возникновение, развитие и функционирование права и государства.

Изложив, на наш взгляд, кратко и доступно для понимания материал в учебном пособии, мы попытались дать студенту наиболее общие представления о государстве и праве, правовом взаимодействии личности и общества, структуре права и его действии, конституционных основах государства и правовой системы, нормах и отраслях права.

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Марченко М. Н. Теория государства и права: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2012. – 637 с.

2. Мухаев Р. Т. Правоведение: учебник для студентов, обучающихся по неюридическим специальностям / Р. Т. Мухаев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 415 с.

3. Правоведение: учебник / под ред. И. В. Рукавишниковой, И. Г. Напалкиной. – М. : Норма, 2009. – 383 с.

4. Административное право: практикум для юридических вузов и факультетов / Ю. Н. Стариков, В. В. Гриценко, Г. Д. Денисова и др.; под ред. Ю. Н. Старикова. – М. : НОРМА: ИНФРА-М, 2010. – 221 с.

5. Пиляева В. В. Гражданское право в вопросах и ответах : учебное пособие / В. В. Пиляева.-7-е изд., перераб. – М. : КОНКУРС, 2012. – 445 с.

### **Нормативно-правовые акты**

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Библиотечка «Российской газеты». – № 22-23.

2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень Верховного Совета РФ. – 1994. – № 12.

3. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г..

4. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2012 г. №1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации».

5. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. №2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации».

6. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. №3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации».

7. Федеральный конституционный закон от 17 декабря

2001 г. №6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 4 марта 1998 г. №33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

9. Указ Президента РФ от 1 сентября 2000 г. №1602 «О государственном совете Российской Федерации».

10. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания от 9 марта 2007 г. №4274-4 ГД «О назначении членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

12. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

13. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

14. Закон РФ от 26 июня 1992 г. №3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

15. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

16. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ (с

последними изменениями и дополнениями).

17. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года №63-ФЗ (с последними изменениями и дополнениями).

18. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26 июня 2006 года №135-ФЗ (с последними изменениями и дополнениями).

19. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (с последними изменениями и дополнениями).

20. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26 января 1996 года № 14-ФЗ (с последними изменениями и дополнениями).

21. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья от 26 ноября 2001 года № 146-ФЗ (с последними изменениями).

22. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть четвертая от 18 декабря 2006 года № 230-ФЗ (с последними изменениями).

23. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (с последними изменениями и дополнениями).

24. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ (с последними изменениями).

Учебное пособие

Составители ЦАРЕВА Виктория Михайловна

КАМАЛТДИНОВА Рузалия Маратовна

**Правоведение: общая теория государства и права;  
публичное право**

Редактор М. В. Теленкова

Подписано в печать	Формат
Усл. печ. л.	Тираж      Заказ

Ульяновский государственный технический университет  
432027, г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32

Типография УлГТУ, 432027, г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32